
Działalność turystyczna organizacji pozarządowych po 1 lipca 2018



04.12. 2018

Katarzyna Łotowska



Ustawa o usługach turystycznych

Obowiązująca ode 1 lipca 2018 r.
ustawa o imprezach turystycznych i
powiązanych usługach turystycznych
stanowi przeniesienie do polskiego
prawa dyrektywy Parlamentu
Europejskiego i Rady nr 2015/2302.

Kim jest przedsiębiorca turystyczny?

Wprowadzenie nowej definicji „przedsiębiorca turystyczny” (art. 4. pkt 7), obejmującej oprócz działalności gospodarczej również działalność odpłatną pożytku publicznego, powoduje, że zakresem przedmiotowym definicji, objęte będą wszystkie **organizacje pozarządowe, a także placówki oświatowe, kluby sportowe oraz parafie, które statutowo zajmują się turystyką i krajoznawstwem, wspieraniem i upowszechnianiem kultury fizycznej czy działalnością na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynkiem.**

Wszystkie powyższe podmioty zostały ujęte w uzasadnieniu do ustawy, a także wymienione w załączniku nr 3 do oceny skutków regulacji.

Wyłączenia ze stosowania ustawy

Ustawy NIE STOSUJE SIĘ do imprez turystycznych realizowanych **okazjonalnie, na zasadach nie zarobkowych i wyłącznie ograniczonej grupie podróżnych** (art. 3. pkt 1).

Powyższe warunki muszą być spełnione łącznie.

Wyłączenie: okazjonalność, ograniczona grupa i niekomercyjność

- *Interpretacja prawników z ngo.pl*
- Kilka (maksymalnie 9) imprez turystycznych w skali roku
- Określona (zamknięta) grupa - członków stowarzyszenia, klubu sportowego czy parafii, uczniów danej klasy lub szkoły.
- Fundacje - precyzyjnie określona specyfika uczestników imprezy turystycznej, np. *dzieci w wieku 10-14 lat, z powiatu X, objęte profilem działań fundacji; uczestnicy konkretnego projektu*


Wyłączenia – druga reguła. Imprezy jednodniowe

- *Art. 3. Ustawy nie stosuje się do:*
- *(...)*
- *3) imprez turystycznych oraz powiązanych usług turystycznych trwających krócej niż 24 godziny, chyba że obejmują nocleg.*

Zapis ten daje możliwość organizowania dowolnej liczby imprez turystycznych, tzw. jednodniowych, o ile program imprezy nie obejmuje noclegu w jakiegokolwiek formie.

Wyłączenia – trzecia reguła. Usługi turystyczne – nie imprezy

- Kolejne wyłączenie spod rygorów ustawy dotyczy sytuacji, **gdy organizator nie tworzy imprezy turystycznej, a świadczy jedynie usługę lub usługi turystyczne**, których połączenie nie doprowadzi do powstania imprezy turystycznej.
- **UWAGA: transport i nocleg ZAWSZE stają się imprezą turystyczną!**




Za niestosowanie się do regulacji ustawy, członek zarządu organizacji „podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3” (art. 59. ust. 1).

Impreza turystyczna


Zgodnie z definicją **imprensa turystyczna** powstaje wtedy, gdy dwie usługi świadczone są na potrzeby tego samego odbiorcy (np. organizacja i nocleg, transport i nocleg, organizacja i catering itd.), **ale wyłączone z zakresu stosowania ustawy są imprezy turystyczne, trwające krócej niż 24 godziny, chyba że obejmują nocleg**

(art. 3. pkt 3)

Umożliwia to organizowanie dowolnej liczby **imprez jednodniowych** pod warunkiem, że program imprezy nie obejmuje noclegu niezależnie od jego formy (np. nocleg pod namiotem).


- 
-
- Każda forma zorganizowanej turystyki (wyjazdu), niezależnie od jej nazwy (rajd, warsztaty, plener, wyjazd na zawody sportowe, udział w konkursie wiedzy o regionie itd.), staje się imprezą turystyczną w rozumieniu ustawy. Wyłączeniu nie będą podlegały również wycieczki szkolne.
 - Zakup pojedynczych usług od różnych przedsiębiorców (transport, nocleg, przewodnik turystyczny) na potrzeby tej samej wycieczki również stanowi imprezę turystyczną **(tzw. powiązane usługi turystyczne)**.

Ustawa ograniczyła zatem znacznie liczbę możliwych do zorganizowania (bez podpadania pod rygory ustawy) imprez turystycznych, a także grupy odbiorców.

- 
- **Przykład 1**: jednodniowa wycieczka autokarem, obejmująca np. bilety wstępów, usługę przewodnicką, wyżywienie nie jest objęta regulacją ustawy.
 - **Przykład 2**: impreza turystyczna rozpoczynająca się w godzinach wieczornych i kończąca się następnego dnia (czyli trwająca krócej niż 24h), która obejmie nocleg, będzie podlegała regulacjom ustawy w zakresie okazjonalności.
Oznacza to, że wykorzystaliśmy 1 z puli 9 imprez

Przykład 3: warsztat, biwak, rajd i in. niezależnie od nazwy, ale zawierające nocleg, podlegają regulacji ustawy. **Oznacza to, że wykorzystaliśmy 1 z puli 9 imprez**

Przykład 4: NGO organizuje wycieczkę tylko poprzez przedstawienie programu (co, gdzie, kiedy), zaś uczestnicy indywidualnie opłacają nocleg w hotelu, obiad w restauracji, bilety wstępu do muzeum - wówczas NGO podlega ustawie w zakresie powiązanych usług turystycznych, gdyż ułatwia odbiorcom (oferuje) możliwość zakupu tych dodatkowych usług. **Tym samym wykorzystuje 1 z puli 9 imprez.**



Organizator imprezy turystycznej, którego obejmie zakres ustawy (przekroczy wyżej opisywane ograniczenia), niezależnie od tego, czy prowadzi działalność gospodarczą (biuro turystyczne), czy jest organizacją pozarządową, prowadzącą działalność odpłatną będzie objęty tymi samymi regulacjami. Spowoduje to, że dotychczasowa oferta turystyczna organizacji pozarządowych realizowana w ramach turystyki społecznej wzrośnie o dodatkowe koszty.

Obowiązki organizatora turystyki:

- **wpis do Centralnej Ewidencji Organizatorów Turystyki (opłata skarbową),**

zawarcie Gwarancji Bankowej lub Gwarancji Ubezpieczeniowej - minimalna wysokość sumy gwarancji dla podmiotów rozpoczynających działalność na terenie Polski stanowi równowartość 7,5 tys. EUR - opłata za udzielenie gwarancji do kwoty 7,5 tys. EUR jest naliczana zgodnie z obowiązującymi stawkami danego banku lub ubezpieczyciela,

lub

zawarcie umowy ubezpieczenia na rzecz podróżnych - minimalna wysokość sumy ubezpieczenia dla podmiotów rozpoczynających działalność na terenie Polski stanowi równowartość 7,5 tys. EUR - opłata za zawarcie ubezpieczenia do kwoty 7,5 tys. EUR jest naliczana w zależności od ubezpieczyciela,

lub

zawarcie (i prowadzenie) turystycznego rachunku powierniczego tylko w przypadku podmiotów, świadczących imprezy turystyczne na terenie Polski - opłaty naliczane przez dany bank,

- **wpłata na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny - dotyczy tylko wyjazdów zagranicznych,**

- **obowiązkowe wykupienie ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków i kosztów leczenia - dotyczy tylko wyjazdów zagranicznych.**

Obowiązki organizacji pozarządowych pracujących z dziećmi

- ustawa z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym (Dz.U. 2016.862) – od 1 października 2017 r.
- Ustawa wprowadziła nowy rejestr – **Rejestr Sprawców Przepęstw na Tle Seksualnym**, który prowadzony jest przez Ministerstwo Sprawiedliwości w systemie teleinformatycznym.

Rejestr publiczny i z dostępem ograniczonym

- Rejestr publiczny jest jawny i dostępny w Internecie dla każdego.
- Rejestr z dostępem ograniczonym jest dostępny **dla pracodawców i organizatorów działalności związanej z wychowaniem, edukacją, wypoczynkiem, leczeniem małoletnich lub z opieką nad nimi.**

○ *Art. 21 ust. 1*

Przed nawiązaniem z osobą stosunku pracy lub przed dopuszczeniem osoby do innej działalności związanej z wychowaniem, edukacją, wypoczynkiem, leczeniem małoletnich lub z opieką nad nimi pracodawcy lub inni organizatorzy w zakresie takiej działalności są obowiązani do uzyskania informacji, czy dane tej osoby są zamieszczone w Rejestrze z dostępem ograniczonym.

Kogo należy sprawdzić?

- Każdego z zatrudnionych, kto będzie miał do czynienia z małoletnimi, którzy nie będą przebywali pod bezpośrednią opieką swoich rodziców. Dotyczy to również wolontariuszy, gdyż ustawa posługuje się stwierdzeniem „dopuszczenie do działalności związanej z (...)”.

Kogo należy sprawdzić?


- **prowadzących zajęcia sportowe**, w których biorą udział osoby małoletnie.


Obowiązek wystąpi nawet w sytuacji, gdy w grupie znajduje się tylko jedna osoba małoletnia.

Obowiązek będzie polegał na sprawdzeniu w Rejestrze nie tylko trenerów i opiekunów, ale również innych osób – np. pielęgniarki czy sędziego.

Imprezy masowe

- Wydaje się, że organizacja imprezy masowej, w której uczestniczy nieograniczona liczba osób, jest sytuacją, która nie wymaga uzyskiwania informacji z Rejestru. Jednak decyduje tutaj grupa docelowa, do której kierowana jest oferta. Jeżeli uczestnikami imprezy masowej będą dzieci i młodzież, zasadnym byłoby uzyskanie informacji z Rejestru na temat osób, mających zapewnić małoletnim opiekę.

- 
-
- do korzystania z Rejestru wymagany jest kwalifikowany podpis elektroniczny lub podpis potwierdzony profilem zaufanym ePUAP
 - informacja z Rejestru jest **bezpłatna**

- 
-
- *W przypadku dopuszczenia do pracy osoby bez uzyskania wskazanych wyżej informacji lub pomimo tego, że jej dane zostały zamieszczone w Rejestrze – osoba, która to uczyniła podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny do 1000 zł (art. 23 ust. 2 ustawy).*



**Prezentacja na podstawie materiałów dostępnych
na portalu ngo.pl**

www.ngo.pl
www.poradnik.ngo.pl